

Міністерство освіти і науки України
ДВНЗ «Донецький національний технічний університет»
Навчально-науковий інститут післядипломної освіти
Магістратура державного управління
Кафедра економічної теорії, державного управління та адміністрування
Кафедра історії та права

Матеріали Всеукраїнської науково-практичної конференції
«Публічне управління: проведення реформи в Україні»
(за міжнародною участю)
27-28 квітня 2017р.

УДК:005-027.555

П 88

Матеріали всеукраїнської науково-практичної конференції (за міжнародною участю): **«Публічне управління: Проведення реформи в Україні»** ДВНЗ «Донецький національний технічний університет» (м. Покровськ, 27-28 квітня 2017р.), – м. Покровськ, 2017р. – 114 с.

Тираж – 40 примірників

ДВНЗ «ДонНТУ» не несе відповідальність за матеріали, що надруковані в збірнику. Всі матеріали підготовлені в авторській редакції та відображають особисте ставлення учасника конференції.

Контактна інформація організаційного комітету конференції:
ДВНЗ «Донецький національний технічний університет»
Навчально-науковий інститут післядипломної освіти
Магістратура державного управління
Тел. (+380)50-012-92-48
e-mail: nnipo@donntu.edu.ua
офіційний сайт: [http:// dontu.edu.ua/ipo](http://dontu.edu.ua/ipo)

Зміст

Соціальна політика: історична ретроспектива та сучасний стан

Макарова А.І., Ласкавець М.А. <i>Соціальні реалії в Донецькій області (на прикладі прожиткового мінімуму на 2016 рік)</i>	5
Яценко А.І. <i>Мова на національна ідентичність українців</i>	10
Кас'яненко Л.В., Мірошнік О.Г. <i>Види професійного навчання персоналу: теоретичний підхід</i>	14
Оленцевич Н.В., Чистякова В.В. <i>Краундфандинг як спосіб залучення інвестицій до соціального підприємництва</i>	19
Дмитрик І.О. <i>Методологічні концепції вивчення історичного досвіду впровадження соціальної політики</i>	23

Українське суспільство в умовах трансформацій: нові дослідження

Кречетова В.А. <i>Вплив перших років життя людини на формування громадянської ідентичності</i>	29
Сурженко В.М., Бражко Я.Н. <i>Влияние истории на развитие государства и общества на современном этапе</i>	33

Реформування законодавства у контексті євроінтеграційних прагнень України

Захарова О.В., Гончарова Ж.В. <i>Нормативно – правове регулювання роботи із студентами переміщених вищих навчальних закладів</i>	38
Кітуашвілі Л.І. <i>Сучасна проблематика інституційного та законодавчого забезпечення у сфері громадського здоров'я України</i>	42
Грудницький В.М. <i>Адаптація законодавства України до законодавства ЄС у сфері державної допомоги суб'єктам господарювання</i>	47
Колесов І.Г. <i>Консолідація українського народу як шлях до врегулювання політичного конфлікту в Україні</i>	51

Децентралізація влади у процесі реформування діяльності органів законодавчої, виконавчої та судової влади

Проніна О.В. <i>Управління земельними ресурсами в умовах децентралізації</i>	56
Петрович В.В., Петрович І.В. <i>Нові підходи до демократизації та децентралізації архівної системи України</i>	60
Маншиліна О.В. <i>Удосконалення законодавства у сфері надання адміністративних послуг</i>	65

Реформування законодавства у контексті євроінтеграційних прагнень

України

Гончарова Ж.В.

*слухач магістратури державного управління Навчально-наукового
інституту післядипломної освіти
ДВНЗ «Донецький національний технічний університет»,
м. Покровськ, Україна*

Захарова О.В.

*професор, д.е.н., професор кафедри менеджменту
та бізнес-адміністрування
Черкаського державного технологічного університету
м. Черкаси, Україна*

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ РОБОТИ ІЗ СТУДЕНТАМИ ПЕРЕМІЩЕНИХ ВИЩИХ НАВЧАЛЬНИХ ЗАКЛАДІВ

Із початку анексії Криму та проведення антитерористичної операції на території Донецької та Луганської областей минуло вже три роки. За цей час 18 вищих навчальних закладів (далі – ВНЗ) прийняли рішення про переїзд та тимчасово здійснюють свою діяльність на території, що контролюється українською владою. Таке рішення супроводжується значною кількістю проблем, від успішного розв'язання яких залежить подальша доля та перспективи виживання переміщених вишів.

Нагальною проблемою для профільного міністерства, перш за все, стало налагодження освітнього процесу в переміщених ВНЗ. Кабінетом Міністрів України та Міністерством освіти і науки з цього питання було прийнято низку підзаконних нормативних актів, націлених на виплату стипендії, проведення екзаменаційних сесій, переводу студентів між навчальними закладами [1, 2]. Водночас ці нормативно-правові акти не регламентують всіх проблемних аспектів діяльності переміщених ВНЗ.

При переміщенні ВНЗ втратили доступ до архівних документів (особові справи студентів та випускників минулих років), залишених на непідконтрольній території. У результаті для сьогоднішніх студентів встановити факт навчання,

курс, напрям підготовки і по суті сформувати дублікат особової можливо виключно за допомогою Єдиної державної електронної бази освіти (далі – ЄДЕБО). Проте внаслідок відсутності в ЄДЕБО інформації про рівень успішності навчання кожного студента нез'ясованим стало визначення навчальних досягнень при видачі випускникам додатків до диплому.

Задля розв'язання означеної складності Міністерством освіти і науки України було рекомендовано ВНЗ у випадках, коли студентом було втрачено доступ до документів первинного обліку результатів семестрового контролю за попередні навчальні роки, що залишилися на непідконтрольній території, у додатках до дипломів про вищу освіту для дисциплін, які вивчались студентами за попереднім місцем навчання, в графі «оцінка» проставляти позначку «атестований» із відповідним коментарем у графі «Шкала оцінок». Виняток зроблено тільки для студентів-випускників при отриманні диплому про вищу освіту з відзнакою, у графі «оцінка» для дисциплін, які вивчалися в попередніх навчальних роках, зазначається оцінка «відмінно/90/A», тобто оцінка з мінімальним відмінним балом [3]. Таким чином, в умовах існуючої конкуренції на ринку праці випускники переміщених ВНЗ отримали додатки до дипломів з позначкою «атестований» замість оцінок, що по суті зрівняло показники навчання випускників, виділяючи тільки відмінників.

На рівні профільного міністерства також було вирішено і питання поновлення тих студентів, які залишилися на непідконтрольній українській владі території та не мали фінансових можливостей подати документи до іншого українського ВНЗ, щоб здобувати вищу освіту на підконтрольній території. Міністерством освіти і науки в межах повноважень було надано дозвіл для поновлення студентів з Донецької та Луганської областей на підставі останніх актуальних (до моменту окупації) відомостей, наявних в ЄДЕБО. При цьому процедура поновлення мала здійснюватися лише на курс за яким містяться дані в ЄДЕБО, а також дозволено організовувати додаткові сесії з метою ліквідації академічних заборгованостей та переведення студента на наступний за поновленням курс [4].

Прийняті підзаконні нормативні акти дійсно було націлені на розв'язання найбільш складних проблем, однак, по факту вирішували дуже вузьке коло задач переміщених ВНЗ. Для упорядкування різних аспектів діяльності переміщених ВНЗ було прийнято 3 листопада 2016 р. Верховною Радою України та підписаний 25 листопада 2016 р. Президентом Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо діяльності ВНЗ (наукових установ), які були переміщені з тимчасово окупованої території та з населених пунктів на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження» (далі – Закон) [5].

У зв'язку із залишенням архівів переміщених ВНЗ на непідконтрольній території прийнятий Закон дозволив видачу довідок про підтвердження, зокрема, відомостей про періоди навчання на підставі дипломів, посвідчень, свідоцтв, довідок та інших документів, які можуть свідчити про існування таких відносин. З одного боку норма Закону спростила порядок підтвердження періоду навчання для тих осіб, які в минулому були випускниками переміщеного ВНЗ, а сьогодні оформлюють документи на отримання пенсії. Проте законодавцем не було враховано того факту, що при відсутності архіву на підставі диплому встановлення періоду навчання можливо виключно в судовому порядку. Встановлення факту, у т.ч. навчання, покладається на суд та здійснюється окремою процедурою шляхом аналізу наявних документів та допиту свідків [6].

У свою чергу означена норма Закону не вирішує питання процедури видачі дублікатів документів про освіту та додатків до них випускникам минулих років щодо яких відсутня інформація в ЄДЕБО, та за умови, що архіви переміщених ВНЗ недоступні, втрачені або знищені (частково знищені). Відповідно до Порядку замовлення на створення інформації, що відтворюється в документах про вищу освіту, та обліку документів про вищу освіту в ЄДЕБО, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України за відсутності в ЄДЕБО інформації, яка підтверджує факт видачі документа про вищу освіту, ВНЗ має право видати дублікат документу про вищу освіту та додатку до нього на підставі рішення суду про встановлення відповідного юридичного факту здобуття особою відповідного

ступеня (освітньо-кваліфікаційного рівня) вищої освіти або офіційного листа відповідного компетентного органу, у якому підтверджено факт проставлення штампа «Apostille» Міністерства освіти і науки України або вчинення консульської легалізації [7]. Отже, необхідно узгодження нормативних положень, що регламентують процедуру видачі дублікатів документів випускникам ВНЗ.

Отже існує нагальна потреба у адаптації всіх діючих підзаконних актів, що регламентують сферу вищої освіти до специфічних умов функціонування та потреб перемішених ВНЗ. Обговорення та доопрацювання, зокрема, потребує низка постанов Кабінету Міністрів та нормативно-правових актів центральних органів виконавчої влади, що стосуються життєдіяльності перемішених ВНЗ в нових умовах. Оперативність здійснення означеної діяльності дозволить стабілізувати діяльність таких ВНЗ, підвищити якість освітніх послуг та престиж вітчизняної вищої школи.

Література:

1. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 27 серпня 2014 р. № 785-р «Деякі питання організації 2014/15 навчального року в навчальних закладах, що розташовані у Донецькій і Луганській областях» [Електроний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/785-2014-%D1%80>.

2. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 5 грудня 2014 р. № 1210-р «Деякі питання організації освітнього процесу у вищих навчальних закладах» [Електроний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1210-2014-%D1%80>.

3. Лист Міністерства освіти і науки України від 11 квітня 2016 р. № 1/9-183 «Щодо документів студентів, переведених з вищих навчальних закладів Донецької та Луганської областей» [Електроний ресурс]. – Режим доступу: http://old.mon.gov.ua/files/normative/2016-04-12/5405/lmon_183.pdf.

4. Лист Міністерства освіти і науки України від 02 вересня 2015 р. № 1/9-418 «Щодо поновлення студентів з Донецької та Луганської областей»

[Електроний ресурс]. – Режим доступу: <http://old.mon.gov.ua/files/normative/2015-09-02/4370/1mon.jpg>.

5. Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо діяльності вищих навчальних закладів (наукових установ), які були переміщені з тимчасово окупованої території та з населених пунктів на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження» // Відомості Верховної Ради. – 2016. – № 39. – Ст.604.

6. Реєстр судових рішень [Електроний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/64721214>.

7. Наказ Міністерства освіти і науки України від 06 березня 2015 р. № 249 (у редакції наказу Міністерства освіти і науки України від 25 жовтня 2016 р. № 1280) «Порядк замовлення на створення інформації, що відтворюється в документах про вищу освіту, та обліку документів про вищу освіту в Єдиній державній електронній базі з питань освіти» [Електроний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z0494-15>.

Кітуашвілі Л.І., слухач
Національна Академія державного управління при Президентові України
м.Київ, Україна

СУЧАСНА ПРОБЛЕМАТИКА ІНСТИТУЦІЙНОГО ТА ЗАКОНОДАВЧОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ У СФЕРІ ГРОМАДСЬКОГО ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ

Інтеграційні процеси, що зараз відбуваються в Україні, здійснюються з різною швидкістю, глибиною та комплексністю. Однак всі вони спрямовані на зближення законодавства України із законодавством Європейського Союзу. Це стало необхідним після підписання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії та їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію) [1]. Угода про асоціацію передбачає, що до кінця 2025 року Україна має наблизити своє законодавство до законодавства ЄС та імплементувати

Укладачі: О.А. Ганич, А.К. Белобородова
Технічний редактор: А.К. Белобородова

Автори несуть повну відповідальність за підбір, точність та достовірність наведених фактів, статистичних даних та інших відомостей.
Тексти подаються в авторській редакції.

ДВНЗ «Донецький національний технічний університет»
Навчально-науковий інститут післядипломної освіти
Магістратура державного управління

Підписано до друку 18 травня 2017р.